



Borgmestermøde

3. april 2024

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Det samlede underskud

- Det samlede forventede underskud i VEKS Transmission for 2023 udgør ca. 245 mio. kr., hvilket er ca. 150 mio. kr. mere end forventet. Derudover forventes der et underskud for 2024 på 50 mio. kr. i forhold til det budgetterede. Hertil kommer et potentielt merunderskud pga. idriftsættelsesproblemer på elturbinen på Køge Kraftvarmeværk på ca. 15 mio. kr. i 2024. Der er behov for at beslutte, hvordan underskuddet håndteres.
- Hvis dette underskud skal indhentes på én gang, vil det give en prisstigning på ca. 19%, hvilket svarer til ca. 1.500 kr. ekstra for en normal husstand, der ville opkræves i andet halvår af 2024.
- VEKS' administration er bevidst om situationens alvor og de konsekvenser, der kan være af den situation, VEKS befinder sig i. Dette kommer på et svært tidspunkt midt i en fjernvarmeudrulning, som allerede for mange selskaber og kommuner giver udfordringer med økonomien. VEKS' administration må derfor beklage, at vi ikke tidligere har informeret om problemet. Det ville formentlig ikke have ændret på resultatet, men administrationen burde have varskoet bestyrelsen om, at der var problemer under opsejling på et tidligere tidspunkt.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Det indstilles, at bestyrelsen beslutter, at:

- Der tages skridt til at indgå en formel aftale om op til ca. 200 mio. kr. henstand med Ørsted over en treårig periode og til en realrente på ca. 0. I aftalen vil det fremgå, at såfremt VEKS' likviditet forbedres hurtigere end forventet på nuværende tidspunkt, betales beløbet tilbage til Ørsted hurtigere
- Dialog med Ørsted om afregning for 2023 og konsolidering af budget for 2024 fortsættes
- Det største fastforrentede lån omlægges til variabel forrentning, så der opnås et provenu på ca. 25 mio.kr. i 2024. Dermed øges rentebetalerne fremadrettet i omegnen af 5 mio.kr. årligt.
- Merunderskuddet på 15 mio. kr. ift. Køge Kraftvarmeværk håndteres ved omlægningen af lån. Herudover afsættes en buffer på ca. 10 mio. kr. fra låneomlægningen til buffer ift. 2024 budgettet pga. den store usikkerhed forbundet hermed
- Der sælges ekstra CO2-kvoter for ca. 100 mio. kr. for at reducere effekten af underskuddet på varmeprisen
- VEKS' revision anmodes om at gennemføre analysen af den interne afrapportering, jf. vedlagte kommissorium (bilag 1). VEKS' administration vil til bestyrelsesmødet i juni fremlægge en plan for, hvordan anbefalingerne i ovennævnte analyse implementeres
- Der er ud fra ovenstående udarbejdet fire scenarier, som bestyrelsen skal forholde sig til og det foreslås, at der indledes dialog med Forsyningstilsynet ud fra de fremlagte scenarier. Dialogen vil tage udgangspunkt i, at underskuddets effekt på varmeprisen udglates mest muligt over længst mulig tid

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Risici og konsekvenser ved indstillingen:

- **CO2-kvoteprisen** - er generelt usikker. Siden Q4 2023 er kvoteprisen faldet fra et niveau på 85 EUR/t til ca. 57-64 EUR/t (ultimo marts 2024). Energistyrelsen forventer, at kvoteprisen vil stige. VEKS har mulighed for at afvente udviklingen.
- **Mængden af CO2-kvoter** – jo flere kvoter, der sælges for at dække underskuddet i 2023 – des færre kvoter vil der være i beholdningen til fremadrettet brug. Mængden af tilbageværende kvoter afhænger af prisen, de kan sælges til.
- **Låneomlægningen** - afhænger af, at der sker et rentefald indenfor 5 år for at være en god business case. VEKS har tid til at afvente renteudvikling.
- **Elpris og biomassepris** er fortsat usikre, hvilket særligt påvirker tvangskørselsomkostningerne. VEKS gennemfører en egen analyse af tvangskørselsomkostninger for at kunne sammenholde med Ørsteds analyse. Der er afsat en buffer.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Regnskab 2023 – årsager til underskud

- Ørsted – i alt 175 mio. kr. - pågår dialog med Ørsted mhp. at fastlægge den endelige afregning med Ørsted for 2023.
 - Træpilleprisen var højere end forventet fra 85 kr./GJ til 104 kr./GJ ~ + 70 mio. kr.
 - Elpriserne var lavere end forventet, hvilket betød mere ’tvangskørsel’~ + 70 mio. kr.
 - Driftsproblemer på begge blokke på Avedøre-værket har medført behov for at køre meget spidslast i en meget kold periode ~ + 35 mio. kr.
- Køge Kraftvarmeværk – i alt 65 mio. kr. - Lave elpriser og forlænget reparation på elturbinen
- ARGO – i alt 20 mio. kr. - Lave elpriser
- VEKS' transmission pumpeomkostninger – i alt besparelse 15 mio.kr. - Lave elpriser giver besparelse på pumpe-el

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Budget 2024 – årsager til justering af budget

- **Ørsted** - revideret budget for 2024. Træpilleprisen er justeret op. VEKS vurderede på det ekstraordinære møde, at der var behov for at justere budgettet for 2024 op med 50 mio. kr. Denne justering tager udgangspunkt i to forudsætninger:
 - Biomasseprisen er i januar justeret op af Ørsted, hvilket giver ca. 20 mio. kr. ekstra
 - Tvangskørselsomkostninger er af VEKS justeret, så de tager udgangspunkt i det niveau, vi har set i januar 2024, hvilket giver ca. 30 mio. kr. ekstra.
- Der er forsøgt usikkerhed om forudsætningerne, særligt tvangskørselsomkostningerne og der foretages fortsat analyser af denne vurdering.
- **Køge kraftvarmeværk** - forventet, at turbinen ville blive sat i drift primo marts '24. I forbindelse med idriftsættelse opstod der fejl på turbinen. Dette er Siemens Energys ansvar. Vi er ved at afklare konsekvenser, men forventer, at turbinen først kommer i drift i maj.
 - Den manglende elproduktion, der følger heraf, vurderes til at udgøre yderligere ca. 15 mio.kr. i 2024.
- VEKS' forsikring for driftstab er tidsbegrænset til 3 måneder og blev opbrugt ifm. uheldet på turbinen i 2023. VEKS har i samarbejde med rådgiver og advokat meddelt Siemens, at vi vil holde Siemens økonomisk ansvarlige for driftstabet.
- **Generel usikkerhed** - For at dække generel usikkerhed ift. prognoserne for el- og biomassepriser, som kan ramme både Ørsted, KKV og ARGO, foreslår VEKS administration at indregne yderligere en buffer på 10 mio. kr. i budget 2024

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

- Behovet for at dække underskud 2023 samt justere budget 2024 kan kort beskrives på følgende vis:

- 2023 underskud 150 mio. kr.

- 2024 justering

Ørsted	50 mio. kr.
--------	-------------

KKV	15 mio. kr.
-----	-------------

Generel usikkerhed	10 mio. kr.
--------------------	-------------

- Omlægning af lån -25 mio. kr.

Samlet behov for ekstra indregning 200 mio. kr.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

VEKS' likviditet

- Der er på kort sigt behov for at få tilført likviditet til VEKS i størrelsesordenen op til ca. 200 mio. kr.
- Ørsted har tilbuddt henstand på op til 225 mio. kr. over en periode, der dækker over 2024, 2025 og 2026 til en realrente på ca. nul.
- Det vil være et krav fra Ørsted, at VEKS betaler hurtigere tilbage, såfremt likviditets situationen i VEKS gør dette muligt.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Handlemuligheder i forhold til at indregne underskuddet og tage højde for justering af budget 2024

- På det ekstraordinære bestyrelsesmøde 1/3-24 blev VEKS anmodet om at arbejde videre med følgende punkter:
 - Dialog med kunderne om håndteringen af underskuddet
 - Undersøge andre kreditmuligheder, herunder omlægning af lån mhp. at tilvejebringe finansiering til underskuddet
 - Salg af aktiver, herunder CO2-kvoter
 - Indledende dialog med Forsyningstilsynet om mulighederne for udglatning
 - Udarbejde kommissorium for en revisionsundersøgelse af den interne afrapportering i VEKS
 - Komme med oplæg til, hvorledes der arbejdes med risikovurdering og risikoledelse, samt hvordan risikovurderinger fremlægges for bestyrelsen. Se særskilt sag.
- Det bemærkes, at VEKS' administration fortsat er i løbende tæt dialog med Ørsted om den endelige afregning for 2023 og konsolidering af 2024 budgettet.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Dialog med kunderne

- VEKS' administration har afholdt møde med Kundeforum om håndtering af underskuddet for 2023 og budget for 2024. Konklusionerne herfra var:
 - Mindst mulig effekt på varmeprisen i 2024, da det vil være svært at nå både at varsle og opkræve i år
 - Størst mulig udglatning af underskuddet
 - Størst mulig brug af salg af CO2-kvoter mhp. at reducere effekten på varmeprisen

Det bemærkes, at der kan være forskel på gennemslag af VEKS' varmepris på det enkelte forsyningsselskabs pris til den endelige kunde.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Undersøge andre kreditmuligheder

- VEKS Transmission har størstedelen af anlægslånene som fastforrentede lån. Siden mange af lånene er optaget, er renten steget, hvilket giver mulighed for at hjemtage en kursgevinst ved omlægning af lån. Bagsiden er, at der fremadrettet skal betales en højere rente for de lån, som omlægges.
- Administrationen anbefaler at omlægge det største lån, som pt har en restgæld på ca. 234 mio. kr. Dermed opnås en risikospredning på hhv. variable og fastforrentede lån på ca. 50/50, jf. VEKS finansielle politik..
- Ved at omlægge dette lån vil der kunne opnås en kursgevinst på 25 mio. kr. Til gengæld skal der fremadrettet betales en højere rente – 1. år vil denne merbetaling være på 5,4 mio. kr., såfremt der vælges et variabelt forrentet lån.

Risici og konsekvenser:

- For at dette kan betale sig, skal renten falde indenfor en 5 årig periode. Kommunekredit vurderer i deres nyhedsbrev fra 1.3.2024, at:
 - *...samlet set har det ændret markedets forventninger om, hvornår FED og ECB sætter renterne ned. Der ventes stadig en nedsættelse fra ECB til sommer – sandsynligvis i juni – mens vurderingen er, at FED ikke vil sænke renten før til august/september.*
- Den endelige beslutning kan afvente frem til 2026, men provnu afhænger af kursen på lånet.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Salg af aktiver, herunder CO2-kvoter

- VEKS Transmissions aktiver består hovedsageligt i ledninger og bygværker/produktionsudstyr til fjernvarmeforretningen.
- Bygning Roskildevej 175/Nyvej 1 – forventet provenu fra salg af ejendommen er indregnet i budget 2024 og kan derfor ikke bidrage yderligere.
- Bygning Winthersmindevej ("Bondegården") - værdi er ca. 6 mio. kr., hvilket der er lån i ejendommen for. Et salg vil ikke afhjælpe likviditet eller underskud, da det ikke forventes, at bondegården kan sælges med avance og lånet vil skulle tilbagebetales ved salg. Hertil kommer, at Bondegården har en strategisk placering. VEKS' administration anbefaler derfor ikke, at bondegården sælges.
- VEKS' beholdning af CO2-kvoter har pr. marts 2024 en værdi på ca. 315 mio. kr. (Kvotepris ca. 57 EUR/t CO2). Hertil kommer yderligere kvoter, som VEKS har til gode hos CTR og HOFOR til en værdi af ca. 95 mio. kr. Der er aftalt opfølgende møde med CTR og HOFOR 22. marts.
- VEKS bestyrelse har tidligere besluttet at sælge kvoter for ca. 150 mio. kr. i 2024. Med den nuværende kurs vil det betyde, at vi ved 2024-årets udgang har kvoter til en værdi på ca. 130 mio. kr.
- VEKS' administration anbefaler, at salg af CO2 kvoter for yderligere 100 mio. kr. inddrages i den samlede løsning for at reducere underskuddets effekt på varmeprisen.

Risiko og konsekvens:

- CO2-kvoteprisen er generelt usikker. Siden Q4 2023 er kvoteprisen faldet fra et niveau 85 EUR/t til ca. 57-64 EUR/t (ultimo marts 2024). Energistyrelsen forventer, at kvoteprisen vil stige. Kvotesalget kan afvente frem til 2025/2026 i forventning om, at prisen stiger.
- Jo flere kvoter, der sælges for at dække underskuddet i 2023 – des færre kvoter vil der være i beholdningen til fremadrettet brug. Mængden af tilbageværende kvoter afhænger af prisen, de kan sælges til.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

- Udjævning af underskud over flere år – dialog med Forsyningstilsynet
- VEKS' administration har kontaktet Forsyningstilsynet for at få en vurdering af muligheden for at udjævne underskud over flere år. Forsyningstilsynet oplyser, at de foretager en konkret vurdering af hver anmodning om udglatning af underdækning over mere end ét år. De lægger vægt på størrelsen af underdækningen og hvor meget vil det betyde for prisen at udglatte over årene. Jo større effekt, jo mere er de villige til at give lov til at udglatte.
- Forsyningstilsynet har ikke hidtil modtaget mange ansøgninger om udglatning, men en del af dem, der søger, får dispensation. De oplyser, at praksis indenfor vandsektoren ikke anvendes som præcedens for sagerne på varme, da de to sektorer reguleres meget forskelligt.
- VEKS' administration vurderer på denne baggrund, at der er en rimelig sandsynlighed for, at VEKS kan få mulighed for at udglatte underdækning over mere end ét år og anbefaler derfor, at der tages initiativ til yderligere dialog med Forsyningstilsynet herom.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

- Kommissorium for revisionsundersøgelse af intern afrapportering i VEKS
- Der vedlægges udkast til kommissorium for en revisionsundersøgelse af de interne afrapporteringsprocesser i VEKS. Formålet med undersøgelsen er at identificere en række handlingspunkter, der kan forbedre de interne afrapporteringsprocedurer i VEKS.
- VEKS' administration anbefaler, at revisionsundersøgelsen sættes i gang med brug af VEKS' revisorer (EY) og at opfølgningen på undersøgelsens anbefalinger forelægges bestyrelsen på mødet i juni.

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

- VEKS' administration har analyseret og gennemregnet en række scenarier med det formål at opnå mindst mulig effekt på varmeprisen i 2024 vha. størst mulig udglatning af underskuddet samt salg af CO2-kvoter.
- Scenarierne tager udgangspunkt i udjævning over 1-5 år, samt inddrager ekstra salg af CO2-kvoter i størrelsesordenen 100 mio. kr. i 2025-26 (udover det, som bestyrelsen allerede har besluttet). Endvidere er inddraget omlægning af fastforrentet lån, som tidligere beskrevet.
- Det vil være nødvendigt at få Forsyningstilsynets godkendelse, før der kan træffes endelig beslutning om, hvordan underskuddet påvirker varmeprisen.
- Analyserne kan ses i bilag 2

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

- Det nuværende budget 2024 bruges som reference. I Scenarie 0 - "det hele i 2024" lægges op til, at hele prisjusteringen sker på én gang i 2024.
- Den samlede prisstigning fra 2023 til 2024 er således 29% og giver en ekstra regning for et standardhus på 130 m² (18,1 MWh/år) på over 1.500 kr., som skal opkræves på kort tid – dvs. på 5-6 måneder, da det for de fleste selskaber kræver 3 mdrs. varsling.

	RB2023	RB2024	B2025	O2026	O2027	O2028
Nuværende budget 2024 i løbende priser	119	130	141	141	139	139
<i>Indregnet underskud i mio. kr.</i>	0	50	20	20	10	0
<i>Salg af co2 kvoter i mio. kr.</i>	50	150	50	50	40	30
Stigning i % i forhold til året før		10%	9%	0%	-1%	0%
	RB2023	RB2024	B2025	O2026	O2027	O2028
Scenarie 0 - "det hele i 2024" - varmepris kr/GJ	119	153	142	141	140	140
<i>Yderligere indregnet underskud i mio. kr.</i>	0	200	0	0	0	0
<i>Yderligere salg af co2 kvoter i mio. kr.</i>	0	0	0	0	0	0
Stigning i % i forhold til året før		29%	-8%	0%	-1%	0%
Ekstra regning standardhus (130 m ² - 18,1 MWh) i forhold til nuværende budget		kr. 1.516	kr. 36	kr. 35	kr. 76	kr. 76

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

- **Scenarie 1 – "fordelt over 2024-2026"** lægger op til, at der allerede i 2024 sker en prisjustering. Den samlede prisstigning fra 2023 til 2024 er således 14%. Derefter en stigning i det efterfølgende år på ca. 8%, hvorefter prisen falder igen.
- Effekten på en husstand vil være ca. 330 kr./år i 2024-2026. (OBS: i 2024 kan der opkræves over kortere periode og derfor er effekten større)

	RB2023	RB2024	B2025	O2026	O2027	O2028
Nuværende budget 2024 i løbende priser	119	130	141	141	139	139
Scenarie 1 - "fordelt over 2024-26" - varmepris kr/GJ	119	135	146	145	140	140
Yderligere indregnet underskud i mio. kr.	0	67	67	67	0	0
Yderligere salg af co2 kvoter i mio. kr.	0	33	33	33	0	0
Stigning i % i forhold til året før		14%	8%	-1%	-4%	0%
Ekstra regning standardhus (130 m ² - 18,1 MWh) i forhold til nuværende budget		kr. 335	kr. 330	kr. 313	kr. 76	kr. 76

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

- Scenarie 2 – "ingen ekstra stigning i 2024 – fordelt over 2025-26" er prisen i 2024 næsten uændret i forhold til budget, mens den i 2025 stiger med ca. 11% og igen i 2026 med 3%, før den falder igen.
- Effekten på en husstand vil være ca. 270 kr./år i 2025 og ca. 610 kr. i 2026.

	RB2023	RB2024	B2025	O2026	O2027	O2028
Nuværende budget 2024 i løbende priser	119	130	141	141	139	139
Scenarie 2 - "ingen ekstra stigning 2024 - fordelt over '25-'26" - varmepris kr/GJ	119	131	145	150	140	140
Yderligere indregnet underskud i mio. kr.	0	0	75	125	0	0
Yderligere salg af co2 kvoter i mio. kr.	0	0	50	50	0	0
Stigning i % i forhold til året før		11%	11%	3%	-7%	0%
Ekstra regning standardhus (130 m ² - 18,1 MWh) i forhold til nuværende budget		kr. 89	kr. 269	kr. 608	kr. 76	kr. 76

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

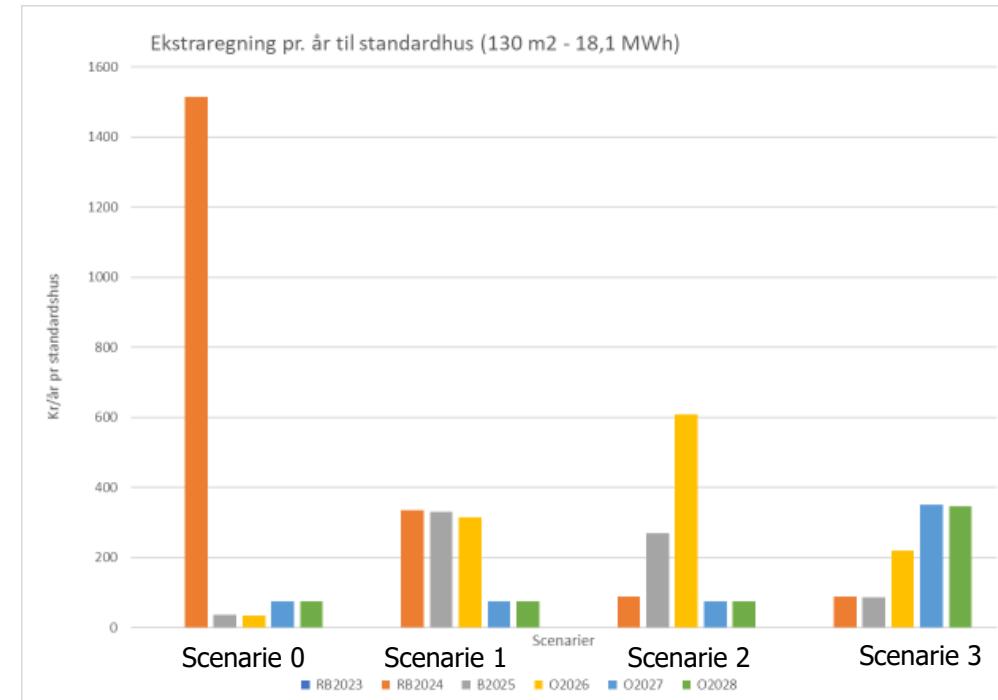
- Scenarie 3 – "ingen ekstra stigning i 2024 – fordelt over 2025-2028" er prisen i 2024 næsten uændret i forhold til budget, mens den i 2025 stiger med ca. 8% og igen i 2026 med 1-2%, før den jævner ud.
- Effekten på en husstand vil være ca. 87 kr. i 2025, 220 kr./år i 2026 og ca. 350 kr. i 2027-28.

	RB2023	RB2024	B2025	O2026	O2027	O2028
Nuværende budget 2024 i løbende priser	119	130	141	141	139	139
Scenarie 3 - "ingen ekstra stigning 2024 - fordelt '25-'28" - varmepris kr/GJ	119	131	142	144	144	144
Yderligere indregnet underskud i mio. kr.	0	0	100	20	40	40
Yderligere salg af co2 kvoter i mio. kr.	0	0	100	0	0	0
Stigning i % i forhold til året før		11%	8%	1%	0%	0%
Ekstra regning standardhus (130 m ² - 18,1 MWh) i forhold til nuværende budget	kr. 89	kr. 87	kr. 219	kr. 352	kr. 347	

3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

	RB2023	RB2024	B2025	O2026	O2027	O2028
Nuværende budget 2024 i løbende priser	119	130	141	141	139	139
Scenarie 0 - "det hele i 2024" - varmepris kr/GJ	119	153	142	141	140	140
Scenarie 1 - "fordelt over 2024-26" - varmepris kr/GJ	119	135	146	145	140	140
Scenarie 2 - "ingen ekstra stigning 2024 - fordelt over '25-'26" - varmepris kr/GJ	119	131	145	150	140	140
Scenarie 3 - "ingen ekstra stigning 2024 - fordelt '25-'28" - varmepris kr/GJ	119	131	142	144	144	144

- VEKS' administration anbefaler, at påbegynde dialog med Forsyningstilsynet snarest muligt med udgangspunkt i ovenstående scenarier.
- VEKS' administration anbefaler, at dialogen tager udgangspunkt i, at underskuddets effekt på varmeprisen udglattes mest muligt over længst mulig tid.



3. VEKS Transmission - Underskud regnskab 2023 og budget 2024 (indstilling)

Det indstilles, at bestyrelsen beslutter, at:

- Der tages skridt til at indgå en formel aftale om op til ca. 200 mio. kr. henstand med Ørsted over en treårig periode og til en realrente på ca. 0. I aftalen vil det fremgå, at såfremt VEKS' likviditet forbedres hurtigere end forventet på nuværende tidspunkt, betales beløbet tilbage til Ørsted hurtigere
- Dialog med Ørsted om afregning for 2023 og konsolidering af budget for 2024 fortsættes
- Det største fastforrentede lån omlægges til variabel forrentning, så der opnås et provenu på ca. 25 mio.kr. i 2024. Dermed øges rentebetalerne fremadrettet i omegnen af 5 mio.kr. årligt.
- Merunderskuddet på 15 mio. kr. ift. Køge Kraftvarmeværk håndteres ved omlægningen af lån. Herudover afsættes en buffer på ca. 10 mio. kr. fra låneomlægningen til buffer ift. 2024 budgettet pga. den store usikkerhed forbundet hermed
- Der sælges ekstra CO2-kvoter for ca. 100 mio. kr. for at reducere effekten af underskuddet på varmeprisen
- VEKS' revision anmodes om at gennemføre analysen af den interne afrapportering, jf. vedlagte kommissorium (bilag 1). VEKS' administration vil til bestyrelsesmødet i juni fremlægge en plan for, hvordan anbefalingerne i ovennævnte analyse implementeres
- Der er ud fra ovenstående udarbejdet fire scenarier, som bestyrelsen skal forholde sig til og det foreslås at der indledes dialog med Forsyningstilsynet ud fra de fremlagte scenarier. Dialogen vil tage udgangspunkt i, at underskuddets effekt på varmeprisen udglates mest muligt over længst mulig tid